

**O SOBERANO DA
REGULAÇÃO
O TCU e a INFRAESTRUTURA**

**PEDRO DUTRA
THIAGO REIS**

**O SOBERANO DA
REGULAÇÃO
O TCU e a INFRAESTRUTURA**

EDITORA ● SINGULAR

**São Paulo
2020**

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

Lumos Assessoria Editorial

Biblioteca: Priscila Pena Machado CRB-7/6971

D978 Dutra, Pedro
O soberano da regulação : o TCU e a infraestrutura / Pedro Dutra e Thiago Reis. – 1. ed. – São Paulo : Singular, 2020.
228 p.; 23 cm.

Inclui bibliografia.
ISBN: 978-85-86352-03-0

1. Brasil. Tribunal de Contas da União. 2. Direito constitucional – competência. 3. Agências reguladoras. 4. Concessão de serviços públicos – Brasil. I. Reis, Thiago. II. Título.

CDU 342.810664

Projeto gráfico Microart Design Editorial
Revisão Microart Design Editorial
Capa José Barki

© Pedro Dutra e Thiago Reis
© desta edição: Editora Singular

Editora Singular
Tel/Fax: (11) 3862-1242
www.editorasingular.com.br
singular@editorasingular.com.br

Sumário

Introdução	9
Primeiro Capítulo Competência por mão própria	21
1. Delimitação do problema	21
2. Constituição e competência.....	36
3. O fluxo cadenciado das Instruções Normativas.....	53
4. Competência e Direitos Fundamentais.....	66
Segundo Capítulo A Regulação Subordinada	81
1. Delimitação do problema	81
2. O Estado regulador segundo o TCU.....	90
3. Controle de segunda ordem ou subordinação?.....	102
4. Auditoria operacional, análise de desempenho e mérito do ato administrativo.....	114
5. Regime regulatório e investimento privado em infraestrutura.....	128
Terceiro Capítulo O figurante oculto	141
1. Delimitação do problema	141
2. Interesse público “revelado” e intervenção no contrato	151
3. Da capina ao risco: controle de mérito na modelagem contratual ...	165
4. Da falsa modicidade à inexecução contratada	173
5. Estrutura e função do contrato de concessão.....	185
Conclusão	199
Apêndice Decisões do TCU relativas ao setor de rodovias, 1988-2019.....	203
Bibliografia	211
Índice onomástico	221