

A Lei 12.529/2011 e a Nova Política de Defesa da Concorrência

Organizador: **Vinicius Marques de Carvalho**

Alessandro Serafin Octaviani Luis
Amanda Athayde
Ana Carolina Lopes de Carvalho
Ana de Oliveira Frazão
Ana Paula Martinez
Barbara Rosenberg
Bernardo Gouthier Macedo
Bruno Bastos Becker
Caio Mário da Silva Pereira Neto
Carlos Emmanuel Joppert Ragazzo
Carol Elizabeth Conway
Carolina Policarpo Garcia
Cristianne Saccab Zazur
Diogo Thomson de Andrade

Eduardo Caminati Anders
Eduardo Frade Rodrigues
Eduardo Pontual Ribeiro
Francisco Schertel Ferreira Mendes
Gabriel Nogueira Dias
Gesner Oliveira
Gilvandro de Araújo
José Carlos da Matta Berardo
Leonor Cordovil
Luiz Alberto Esteves
Luiza Kharmandayan
Marcelo Calliari
Márcio de Oliveira Júnior

Marcos Paulo Verissimo
Mariana Boabaid Dalcanale Rosa
Mário Sérgio Rocha Gordilho Júnior
Olavo Chinaglia
Paulo Burnier da Silveira
Paulo Furquim de Azevedo
Pedro Dutra
Ricardo Machado Ruiz
Rodrigo de Grandis
Sílvia Fagá de Almeida
Tulio Freitas do Egito Coelho
Victor Santos Rufino
Vicente Bagnoli

L525 A Lei 12.529/2011 e a Nova Política de Defesa da Concorrência. /
Organizador: Vinicius Marques de Carvalho. São Paulo : Singular, 2015.

488 p.

ISBN: 978-85-86626-80-7

1. Brasil. [Lei n. 12.529, de 30 de novembro de 2011]. 2. Brasil. [Lei antitruste (2011)]. 3. Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência (Brasil) (SBDC). 4. Conselho Administrativo de Defesa Econômica (Brasil) (Cade). 5. Direito da concorrência, Brasil. 6. Política antitruste, Brasil. I. Carvalho, Vinicius Marques de (Org.).

CDU: 347.733(81)(094)

Revisão: Paola Morsello

Foto de Capa: Maria José Machado Mendes

Capa e Diagramação: Brandão Design

© desta edição

Editora Singular

Tel/Fax: (11) 3862-1242

www.editorasingular.com.br

singular@editorasingular.com.br

SOBRE OS AUTORES

Alessandro Serafin Octaviani Luis

Advogado e Professor de Direito Econômico na Faculdade de Direito da USP e no Instituto Presbiteriano Mackenzie, foi Conselheiro do Cade entre 2011 e 2014.

Amanda Athayde

Advogada e Chefe de Gabinete da Superintendência-Geral do Cade.

Ana Carolina Lopes de Carvalho

Advogada e Chefe da Assessoria de Planejamento e Projetos do Cade.

Ana de Oliveira Frazão

Advogada e Professora Adjunta de Direito Civil e Comercial na Faculdade de Direito da Universidade de Brasília, foi Conselheira do Cade entre 2012 e 2015.

Ana Paula Martinez

Advogada sócia do escritório Levy & Salomão Advogados, foi Diretora do Departamento de Proteção e Defesa Econômica da Secretaria de Direito Econômico do Ministério da Justiça de 2007 a 2010.

Barbara Rosenberg

Advogada Sócia de BMA – Barbosa, Müssnich, Aragão, foi Diretora Departamento de Proteção e Defesa Econômica

da Secretaria de Direito Econômico do Ministério da Justiça de 2003 a 2005.

Bernardo Gouthier Macedo

Economista e Doutor em Economia pela Unicamp, sócio da LCA Consultores.

Bruno Bastos Becker

Doutorando em Direito Comercial pela USP, é Associado de BMA – Barbosa, Müssnich, Aragão.

Caio Mário da Silva Pereira Neto

Advogado sócio de Pereira Neto | Macedo Advogados, Professor de Direito na Fundação Getulio Vargas em São Paulo.

Carlos Emmanuel Joppert Ragazzo

Advogado e Doutor em Direito pela UERJ, foi Conselheiro do Cade de 2008 a 2012 e Superintendente-Geral do Cade de 2012 a 2014.

Carol Elizabeth Conway

Advogada e Mestre em Direito Econômico pela Universidade de São Paulo.

Carolina Policarpo Garcia

Economista, Mestre e Doutoranda em Economia pela Escola de Economia de São Paulo da Fundação Getulio Vargas.

Cristianne Saccab Zarzur

Advogada sócia do escritório Pinheiro Neto Advogados, é atualmente Presidente do IBRAC.

Diogo Thomson de Andrade

Advogado e Procurador Federal, é atualmente Superintendente-adjunto do Cade.

Eduardo Caminati Anders

Advogado sócio do escritório Lino, Beraldi, Belluzzo e Caminati Advogados.

Eduardo Frade Rodrigues

Bacharel em Direito e Relações Internacionais, é Gestor Governamental do Ministério do Planejamento e Superintendente-Geral do Cade.

Eduardo Pontual Ribeiro

Economista, PhD pela University of Illinois, foi Economista-Chefe e Conselheiro do Cade de 2012 a 2014.

Francisco Schertel Ferreira Mendes

Bacharel em Direito pela Universidade de Brasília, é Consultor Legislativo do Senado Federal na área de Direito Econômico e Regulação, Direito Empresarial e do Consumidor, e atua desde 2009 no Cade.

Gabriel Nogueira Dias

Advogado sócio de Magalhães e Dias Advogados, é Mestre e Doutor pela Rheinischen Friedrich-Wilhelms Universität (Alemanha).

Gesner Oliveira

Economista e professor da EAESP/FGV, foi Presidente do Cade de 1996 a 2000 e Presidente da Sabesp de 2007 a 2010. Atualmente é sócio da GO Associados.

Gilvandro de Araújo

Advogado e Procurador Federal, doutorando em Direito pela l'Université Panthéon ASSA – Paris II, foi Procurador-chefe do Cade e atualmente é Conselheiro desse órgão.

José Carlos da Matta Berardo

Advogado sócio de BMA – Barbosa, Müssnich, Aragão, possui M.A. pela King's College de Londres e é Mestrando em Direito dos Negócios pela Escola de Direito da Fundação Getúlio Vargas de São Paulo.

Leonor Cordovil

Advogada sócia do escritório Grinberg e Cordovil Advogados, é Doutora em Direito Econômico pela USP e em Direito Internacional Econômico pela Universidade de Paris.

Luiz Alberto Esteves

Economista PhD pela Universidade de Siena, é Economista-Chefe do CADE desde 2013.

Luiza Kharmandayan

Advogada, é Chefe da Assessoria Internacional do Cade.

Marcelo Calliari

Advogado sócio de Tozzini Freire Advogados, é Doutor em Direito Internacional pela Universidade de São Paulo, Mestre em Direito pela Harvard University e ex-Conselheiro do Cade.

Márcio de Oliveira Júnior

Economista e Mestre e Doutor pelo Instituto de Economia da Universidade Federal do Rio de Janeiro, é atualmente Conselheiro do Cade.

Marcos Paulo Verissimo

Advogado sócio de Machado, Meyer, Sendacz e Opice Advogados, é também Professor na Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo.

Mariana Boabaid Dalcanale Rosa

Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental, é Assessora de Planejamento e Projetos do Cade.

Mário Sérgio Rocha Gordilho Júnior

Coordenador-geral de análise antitruste do Cade.

Olavo Chinaglia

Advogado sócio do escritório Veirano advogados, foi Conselheiro do Cade.

Paulo Burnier da Silveira

Doutor em Direito pela Universidade Panthéon-Assas (Paris II) e pela Universidade de São Paulo, é Professor-Adjunto da Faculdade de Direito da Universidade de Brasília e Conselheiro do Cade.

Paulo Furquim de Azevedo

Economista e Professor Senior Fellow do Insper, é Doutor em Economia pela FEA-USP e foi Conselheiro do Cade.

Pedro Dutra

Advogado sócio do escritório Pedro Dutra Advogados.

Ricardo Machado Ruiz

Economista e Professor na Faculdade de Ciências Econômicas e no Centro de Desenvolvimento e Planejamento Regional da Universidade Federal de Minas Gerais, foi Conselheiro do Cade de 2010 a 2014.

Rodrigo de Grandis

Procurador da República, membro do Grupo de Combate a Cartéis da Procuradoria da República de São Paulo, é também Professor de Direito Penal Econômico no Curso de Pós-Graduação da Fundação Getulio Vargas de São Paulo.

Silvia Fagá de Almeida

Economista e Doutora em Economia de Empresas, é atualmente Gerente sênior de projetos da LCA Consultores.

Tulio Freitas do Egito Coelho

Advogado, é Presidente da Comissão Especial de Defesa da Concorrência, do Conselho Federa da OAB e consultor em Trench, Rossi e Watanabe – Advogados.

Vicente Bagnoli

Advogado, é Presidente da Comissão de Estudos da Concorrência e Regulação Econômica da OAB-SP (CECORE), Conselheiro do IBRAC e Professor na Faculdade de Direito Mackenzie.

Victor Santos Rufino

Advogado graduado pela Universidade Federal do Piauí com Especialização em Direito Concorrencial pela Fundação Getulio Vargas, é atualmente Procurador-chefe do Cade.

SUMÁRIO

Sobre os autores	V
Apresentação	XIII
Introdução	XVII

PARTE I – A DINÂMICA INSTITUCIONAL DO SBDC

Os três primeiros anos da Lei 12.529/2011	3
<i>Cristianne Saccab Zarzur e Vicente Bagnoli</i>	
A política de defesa da concorrência quatro anos depois: ainda em busca de melhores práticas?	13
<i>Vinicius Marques de Carvalho</i>	
Advocacia da concorrência	31
<i>Pedro Dutra</i>	
Modelo de transição institucional da política de defesa da concorrência	39
<i>Mariana Boabaid Dalcanale Rosa</i>	
A Superintendência-Geral do Cade e a estruturação da função de instrução dos processos administrativos e atos de concentração	53
<i>Eduardo Frade Rodrigues</i>	
O novo Cade no cenário internacional	65
<i>Paulo Burnier da Silveira</i>	
O “novo Cade” no cenário internacional	75
<i>Marcelo Calliari</i>	
A análise econômica do Cade	85
<i>Luiz Alberto Esteves e Eduardo Pontual Ribeiro</i>	

Qual o futuro da análise econômica no Cade?	97
<i>Bernardo Gouthier Macedo, Silvia Fagá de Almeida e Carolina Policarpo Garcia</i>	
A judicialização da defesa da concorrência após a Lei 12.529/2011: a emergência da enganiosidade?	115
<i>Gilvandro de Araújo</i>	
Judicialização sob a perspectiva da advocacia concorrencial	127
<i>Tulio Freitas do Egito Coelho</i>	

PARTE II – CONTROLE DE ESTRUTURAS

Atos de concentração sob a Lei 12.529/2011 – os primeiros três anos da Superintendência-Geral	143
<i>Carlos Emmanuel Joppert Ragazzo e Mário Sérgio Rocha Gordilho Júnior</i>	
Análise prévia de atos de concentração quatro anos depois. O que nós advogados aprendemos?	159
<i>Barbara Rosenberg, José Carlos da Matta Berardo e Bruno Bastos Becker</i>	
A análise de eficiências em atos de concentração sob o enfoque do princípio retributivo	181
<i>Ana de Oliveira Frazão</i>	
Restrições Comportamentais em atos de concentração	201
<i>Ricardo Machado Ruiz</i>	
Remédios no âmbito de Acordos em Controle de Concentração (ACCs): um balanço dos primeiros anos da Lei 12.529/2011	221
<i>Caio Mário da Silva Pereira Neto e Paulo Furquim de Azevedo</i>	
Concorrência: a Lei 12.529/2011 e os e-mercados	255
<i>Carol Elizabeth Conway</i>	

PARTE III – CONTROLE DE CONDUTAS

A Lei 12.529/2011 e o combate a cartéis no Brasil: avanços e perspectivas	271
<i>Diogo Thomson de Andrade</i>	
Programa de leniência antitruste e repercussões criminais: desafios e oportunidades recentes	287
<i>Amanda Athayde e Rodrigo de Grandis</i>	
Política de leniência – avanços recentes e perspectivas	305
<i>Ana Paula Martinez e Leonor Cordovil</i>	

Remédios estruturais em casos de cartéis: análise funcional e fundamentos econômicos para sua aplicação	321
<i>Márcio de Oliveira Júnior e Alessandro Serafim Octaviani Luis</i>	
As condutas unilaterais e o mecanismo das consultas administrativas ao Cade	339
<i>Marcos Paulo Verissimo</i>	
Restrições regulatórias à concorrência – limites à atuação do Cade	365
<i>Gabriel Nogueira Dias</i>	

PARTE IV – CONQUISTAS RECENTES E DESAFIOS FUTUROS

Agenda normativa do novo Cade: <i>overview</i>	389
<i>Ana Carolina Lopes de Carvalho</i>	
Desafios da regulamentação de contratos associativos	403
<i>Luiza Kharmandayan</i>	
Evolução das normas sobre TCCs em cartéis após a Lei 12.529/2011	425
<i>Victor Santos Rufino e Francisco Schertel Ferreira Mendes</i>	
Agenda normativa do novo Cade: o que mais pode (ou deve) ser feito?	437
<i>Olavo Chinaglia e Eduardo Caminati Anders</i>	
A tríplice agenda do programa de <i>compliance</i> concorrencial: avanços recentes e aprimoramentos	459
<i>Gesner Oliveira</i>	